



RZECZPOSPOLITA POLSKA
SZEFE CENTRALNEGO
BIURA ANTYKORUPCYJNEGO

Mariusz Kamiński

Warszawa, dnia 09 października 2009 r.

Egz. nr. 2.....

DP- 272/09/W

Pan
Jacek CICHOCKI

Sekretarz Stanu
Sekretarz Kolegium ds. Służb Specjalnych

W odpowiedzi na pismo Pan Ministra z dnia 1 października br, znak KSS-120-44(8)/09, uprzejmie przedstawiam stanowisko Centralnego Biura Antykorupcyjnego wobec uwag zgłoszonych do **projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wysokości i trybu przyznawania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego należności za podróże służbowe i świadczeń z tytułu przeniesienia lub delegowania do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości oraz sposobu ich wypłaty**, przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Odnosząc się do uwagi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji dotyczącej umieszczenia w § 15 projektu pkt 3 określającego definicję uposażenia, będącego podstawą obliczenia zasiłku osiedleniowego, w opinii Centralnego Biura Antykorupcyjnego zamieszczenie takiego przepisu nie jest zasadne.

Definicję uposażenia, do którego odnosi się § 15 projektu, w zakresie obliczenia wysokości zasiłku osiedleniowego, formułuje art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o

Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 908 ze zm.), poprzez wskazanie jego składników.

Zgodnie z § 115, 116 oraz § 118 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr. 100, poz. 908) w rozporządzeniu zamieszcza się wyłącznie takie przepisy, które regulują sprawy przekazane do unormowania w upoważnieniu ustawowym. W rozporządzeniu nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej, nadto nie formułuje się przepisów sprzecznych z tą ustawą.

W związku z powyższym, w opinii Centralnego Biura Antykorupcyjnego, nie istnieje potrzeba sformułowania na gruncie projektowanego aktu wykonawczego, nowej definicji uposażenia, w kontekście wysokości zasiłku osiedleniowego.

Odnosząc się do uwagi zgłoszonej przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego, uprzejmie informuję, iż została ona uwzględniona.

W załączeniu przedstawiam, poprawiony projekt rozporządzenia.



Wykonano w 2 egz.

Egz. Nr 1- adresat

Egz. Nr 2- a/a

Wykonał/Sporządził: R. Podczaska

Projekt z dnia 6 października 2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2009 r.

w sprawie określenia wysokości i trybu przyznawania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego należności za podróże służbowe i świadczeń z tytułu przeniesienia lub delegowania do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości oraz sposobu ich wypłaty

Na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział I

Przepisy ogólne

§ 1. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym;
- 2) CBA – Centralne Biuro Antykorupcyjne;
- 3) Szef CBA – Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
- 4) funkcjonariusz – funkcjonariusza CBA;
- 5) właściwy przełożony – przełożonego właściwego w sprawach:
 - a) podróży służbowych na obszarze kraju – kierownika jednostki organizacyjnej w której funkcjonariusz pełni służbę albo upoważnionego przez niego funkcjonariusza,
 - b) podróży służbowych za granicą – Szefa CBA albo upoważnionego przez niego zastępcę Szefa CBA;

Rozdział II

Podróże służbowe na obszarze kraju

§ 2. 1. Dieta stanowiąca ekwiwalent pieniężny na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie podróży służbowej na obszarze kraju przysługuje w wysokości określonej w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

2. Jeżeli podróż służbowa na obszarze kraju trwa:

- 1) nie dłużej niż dobę i wynosi:

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2006 r. Nr 158, poz. 1122, Nr 218, poz. 1592, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

- a) mniej niż 8 godzin - dieta nie przysługuje,
 - b) od 8 do 12 godzin - przysługuje 1/2 diety,
 - c) ponad 12 godzin - przysługuje dieta w pełnej wysokości;
- 2) dłużej niż dobę, za każdą dobę przysługuje dieta w pełnej wysokości, a za niepełną, ale rozpoczętą dobę:
- a) do 8 godzin - przysługuje 1/2 diety,
 - b) ponad 8 godzin - przysługuje dieta w pełnej wysokości.

§ 3. 1. Zwrot kosztów przejazdów na trasie od stałego miejsca pełnienia służby do miejscowości stanowiącej cel podróży służbowej i z powrotem, obejmuje cenę biletu wraz z opłatami dodatkowymi, z uwzględnieniem posiadanej przez funkcjonariusza ulgi na dany środek transportu, bez względu na to, z jakiego tytułu ulga przysługuje.

2. Funkcjonariuszowi odbywającemu, za zgodą właściwego przełożonego, przejazd w podróży służbowej na obszarze kraju pojazdem prywatnym przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za 1 km przebiegu, określonych na podstawie przepisów, o których mowa w § 2 ust. 1.

§ 4. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje zwrot kosztów za nocleg w wysokości potwierdzonej rachunkiem.

2. Funkcjonariuszowi, któremu w czasie odbywania podróży służbowej na obszarze kraju nie zapewniono bezpłatnego noclegu albo który nie przedstawił rachunku za pobyt w hotelu lub kwaterze prywatnej, przysługuje ryczałt za każdy nocleg w wysokości 150% diety, o której mowa w § 2 ust. 1.

§ 5. W przypadku braku możliwości zapewnienia noclegu w miejscowości stanowiącej cel podróży służbowej na obszarze kraju lub w miejscowości, od której czas dojazdu do miejscowości stanowiącej cel podróży służbowej na obszarze kraju nie przekracza godziny, funkcjonariuszowi przysługuje zwrot kosztów noclegu w wysokości kosztów poniesionych stwierdzonych rachunkiem.

§ 6. 1. Właściwy przełożony przyznaje funkcjonariuszowi na jego wniosek zaliczkę na niezbędne koszty podróży, w wysokości wynikającej ze wstępnej kalkulacji tych kosztów.

2. Fakt zapewnienia funkcjonariuszowi odbywającemu podróż służbową na obszarze kraju bezpłatnego noclegu albo nieodpłatnego wyżywienia potwierdza właściwy przełożony w jednostce organizacyjnej zapewniającej te świadczenia lub funkcjonariusz, oświadczeniem złożonym na poleceniu wyjazdu służbowego.

3. Należności z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju wypłaca się w terminie 14 dni od dnia przedstawienia przez funkcjonariusza, zatwierdzonych przez właściwego przełożonego rachunków, biletów lub innych dokumentów potwierdzających wysokość niezbędnych poniesionych kosztów.

4. Jeżeli uzyskanie rachunków, biletów lub innych dokumentów nie było możliwe, funkcjonariusz jest obowiązany złożyć pisemne oświadczenie o dokonanym wydatku i przyczynach braku jego udokumentowania.

Rozdział III

Podróże służbowe za granicą

§ 7. 1. Dieta stanowiąca ekwiwalent pieniężny na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie podróży służbowej poza granicami kraju przysługuje w wysokości obowiązującej dla docelowego państwa tej podróży służbowej.

2. Jeżeli podróż służbowa za granicą trwa:

1) nie dłużej niż dobę i wynosi:

- a) do 8 godzin - przysługuje 1/3 diety,
- b) ponad 8 do 12 godzin - przysługuje 1/2 diety,
- c) ponad 12 godzin - przysługuje dieta w pełnej wysokości;

2) dłużej niż dobę:

- a) za każdą pełną dobę przysługuje dieta w pełnej wysokości,
- b) za niepełną, ale rozpoczętą dobę - przysługuje dieta w wysokości, o której mowa w pkt 1.

3. Funkcjonariuszowi, który otrzymuje za granicą bezpłatne wyżywienie lub gdy wyżywienie opłacone jest w cenie karty okrętowej lub promowej, przysługuje 25% diety ustalonej zgodnie z ust. 2.

4. Funkcjonariuszowi, który otrzymuje za granicą częściowe wyżywienie, przysługuje odpowiednio na:

- 1) śniadanie - 15% diety;
- 2) obiad - 30% diety;
- 3) kolację - 30% diety;

5. Funkcjonariuszowi, który za granicą otrzymuje ekwiwalent pieniężny na wyżywienie, dieta nie przysługuje. Jeżeli jednak ekwiwalent jest niższy od diety, funkcjonariuszowi przysługuje wyrównanie do wysokości należnej diety.

§ 8. 1. Funkcjonariuszowi przysługuje zwrot kosztów za nocleg w wysokości stwierdzonej rachunkiem, w granicach ustalonego na ten cel limitu.

2. W uzasadnionych przypadkach właściwy przełożony może wyrazić zgodę na zwrot kosztów noclegu stwierdzonych rachunkiem, w wysokości przekraczającej limit, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadkach uzasadnionych charakterem wykonywanych czynności służbowych właściwy przełożony może wyrazić zgodę na niekorzystanie przez funkcjonariusza z noclegu i przyznać ryczałt w wysokości 25% limitu, o którym mowa w ust. 1.

§ 9. Wysokość diet, z tytułu podróży służbowej za granicą, oraz limitów na pokrycie kosztów noclegu, o których mowa w § 8, określają przepisy dotyczące wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju.

§ 10. Do zwrotu kosztów przejazdów na trasie od stałego miejsca pełnienia służby do miejscowości stanowiącej cel podróży służbowej poza granicami kraju i z powrotem przepis § 3 stosuje się odpowiednio.

§ 11. Jeżeli podróż służbowa za granicą trwa ponad 30 dni lub gdy państwem docelowym jest państwo pozaeuropejskie, Szef CBA może wyrazić zgodę na zwrot kosztów przewozu

samolotem bagażu osobistego o wadze do 30 kg, liczonej łącznie z wagą bagażu opłacanego w cenie biletu.

§ 12. 1. Funkcjonariusz odbywający podróż służbową za granicą otrzymuje zaliczkę w walucie obcej lub równowartość wyrażoną w złotych, obliczoną według średniego kursu Narodowego Banku Polskiego danej waluty obowiązującego w dniu wypłaty zaliczki, na pokrycie niezbędnych kosztów podróży i pobytu poza granicami kraju.

2. Należności z tytułu podróży służbowej za granicą wypłaca się w terminie 14 dni od dnia przedstawienia przez funkcjonariusza, zatwierdzonych przez właściwego przełożonego rachunków, biletów lub innych dokumentów potwierdzających wysokość niezbędnych poniesionych kosztów

3. Jeżeli uzyskanie rachunków, biletów lub innych dokumentów nie było możliwe, funkcjonariusz jest obowiązany złożyć pisemne oświadczenie o dokonanym wydatku i przyczynach braku jego udokumentowania.

Rozdział IV

Należności za przeniesienie do pełnienia służby w innej miejscowości

§ 13. Wysokość diet za czas przejazdu i pierwszą dobę pobytu w nowej miejscowości pełnienia służby, przysługujących funkcjonariuszowi przeniesionemu do pełnienia służby w innej miejscowości, ustala się według stawek obowiązujących w dniu przejazdu do nowego miejsca pełnienia służby. Przepisy § 2 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

§ 14. 1. Wysokość kosztów przejazdu do miejscowości przeniesienia, przysługujących funkcjonariuszowi przeniesionemu do pełnienia służby w innej miejscowości, ustala się według cen biletów obowiązujących w dniu przejazdu do nowego miejsca pełnienia służby, z zastrzeżeniem ust. 2. Przepis § 3 ust. 1 stosuje się odpowiednio.

2. Wysokość kosztów ustala się z uwzględnieniem ceny biletu za przejazd publicznym środkiem transportu na podstawie tabeli przewoźnika i najkrótszej odległości między dotychczasowym miejscem zamieszkania a miejscowością przeniesienia.

§ 15. Funkcjonariuszowi przeniesionemu do pełnienia służby w innej miejscowości przysługuje zasiłek osiedleniowy w wysokości:

- 1) 200% uposażenia - jeżeli funkcjonariusz przesiedlił się z członkami rodziny, których mowa w art. 101 ust. 2 ustawy;
- 2) 50% uposażenia - jeżeli funkcjonariusz jest samotny.

§ 16. Należności, o których mowa w § 13-15, wypłaca, na pisemny wniosek funkcjonariusza, jednostka organizacyjna właściwa do spraw finansów, w formie bezpośredniej do rąk funkcjonariusza lub w formie bezgotówkowej na rachunek bankowy wskazany przez funkcjonariusza.

Rozdział V

Należności za delegowanie do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości

§ 17. Funkcjonariuszowi delegowanemu do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości, przysługuje zwrot kosztów przejazdów, na trasie od stałego miejsca pełnienia służby do miejscowości określonej w decyzji personalnej o delegowaniu i z powrotem, publicznym środkiem komunikacji określonym przez kierownika jednostki organizacyjnej lub bezpłatny przejazd w razie dojazdu pojazdem pozostającym w dyspozycji CBA, bez względu na czas dojazdu.

§ 18. Należności przysługujące funkcjonariuszowi delegowanemu do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości wypłaca jednostka organizacyjna właściwa w sprawach finansów, w formie bezpośredniej do rąk funkcjonariusza lub w formie bezgotówkowej na rachunek bankowy wskazany przez funkcjonariusza.

Rozdział VI

Przepis końcowy

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie w sprawie określenia wysokości i trybu przyznawania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego należności za podróże służbowe i świadczeń z tytułu przeniesienia lub delegowania do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości oraz sposobu ich wypłaty stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 85 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.).

Przepis ten nakłada na Prezesa Rady Ministrów obowiązek określenia szczegółowych zasad przyznawania i wysokości świadczeń wypłacanych funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego z tytułu podróży służbowych i delegacji poza stałe miejsce pełnienia służby. Prezentowany projekt w rozdziale I formułuje słowniczek pojęć na potrzeby wykładni dalszych przepisów rozporządzenia.

W rozdziale II określa wysokość i zasady wypłat świadczeń związanych z delegowaniem funkcjonariusza do odbycia krajowej podróży służbowej oraz sposobu ich dokumentowania.

W rozdziale III określono zasady podobne dla zagranicznych podróży służbowych. W prezentowanych rozdziałach określono obowiązki przełożonych związane z delegowaniem, czas trwania podróży, wysokość i rodzaje świadczeń przysługujących – ryczałty za noclegi, diety itp. Określono także sposób rozliczania się funkcjonariusza z pobranych zaliczek oraz jednostkę właściwą dla wszystkich funkcjonariuszy do wypłat zaliczek i rozliczeń.

W rozdziale IV projektu wskazano iż funkcjonariuszowi przeniesionemu z urzędu do pełnienia służby w innej miejscowości przysługują diety za czas przejazdu i pierwszą dobę pobytu w nowym miejscu zamieszkania, zwrot kosztów przejazdu do nowego miejsca zamieszkania, zasiłek osiedleniowy i określono zasady ich wypłaty oraz sposobu ich dokumentowania.

Z uwagi na brak w projektowanym rozporządzeniu przepisów technicznych, nie podlega on notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Projekt nie wpłynie także w negatywny sposób na ograniczenie uznaniowości w działaniu organów administracji publicznej oraz upraszczanie stosowanych procedur.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Podmiotami na który oddziałują projektowane regulacje są funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

2. Wyniki konsultacji społecznych.

Zakres projektowanych rozwiązań nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu rozporządzenia na:

- a) **sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- b) **rynek pracy** – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy;
- c) **konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – wprowadzenie proponowanych przepisów nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;
- d) **sytuację i rozwój regionalny** – wejście w życie rozporządzenia nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

4. Wskazanie źródeł finansowania.

Przedstawione regulacje nie powodują obciążenia budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.