



**SZEF
SŁUŻBY KONTRWYWIADU WOJSKOWEGO**

Warszawa, dnia 23 stycznia 2009 r.

SEKRETARIAT
BIURA PRAWNEGO
Służby Kontrwywiadu Wojskowego
BP/SKW/...../.....
23 STY 2009

Egz. nr 1

**Pan
Mariusz Kamiński
Szef
Centralnego Biura Antykorupcyjnego**

Seamus Davis Minister

Odpowiadając na pismo z dnia 22 grudnia 2008 r., znak SWP-1321/08/W, dotyczące projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej, zwracam się do Pana Ministra o rozważenie możliwości nadania przedmiotowemu projektowi wstecznej mocy obowiązującej.

Zgodnie z brzmieniem art. 22 w zw. z art. 80 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 711, z późn. zm.) z dniem 1 października 2006 r. dokonano zmiany w treści ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zaopatrzeniu emerytalnym”. Przywołana zmiana manifestowała się rozszerzeniem zakresu

WPLYNEŁO
Samodzielny Wydział Prawny
Centralne Biuro Antykorupcyjne

2009-01-30

Nr (znak) sprawy
Ilość załączników
Podpis

SWP-1321/08/W
1
[Podpis]

CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE
Gabinet Szefa

2009-01-28

GSz

322109

stosowania owej regulacji na funkcjonariuszy SKW oraz SWW. Tym samym, z dniem 1 października 2006 r. funkcjonariusze SKW i SWW pozyskali uprawnienie, wyrażone w art. 15 i 15a ustawy o zaopatrzeniu, w postaci możliwości podwyższenia emerytury.

Szczegółowe warunki podwyższania owych emerytur były w przywołanej dacie doprecyzowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej (Dz. U. Nr 86, poz. 734). Akt ten – z uwagi na wąski zakres podmiotowy – nie znajduje zastosowania do sytuacji prawnej funkcjonariuszy SKW i SWW.

Z całą mocą należy zatem podkreślić iż, z dniem 1 października 2006 r. funkcjonariusze SKW i SWW otrzymali uprawnienie, które nie może zostać zrealizowane z uwagi na brak norm rangi podstawowej.

Jak wynika z treści § 8 przedłożonego projektu, opisana luka w przepisach zostanie wypełniona poprzez wydanie stosownego rozporządzenia. Wspomniany akt zostanie jednak wprowadzony do obrotu prawnego po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia. Wydaje się zatem całkowicie uprawnionym pogląd, iż określenie takiej daty wejścia w życie rozporządzenia nie przyczyni się do uregulowania statusu wspomnianych funkcjonariuszy, w okresie od dnia powołania Służby Kontrwywiadu Wojskowego (1 października 2006r.) do dnia wejścia w życie przedłożonego rozporządzenia.

Z tych względów proponuję, by termin wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego został dostosowany do wejścia w życie ustaw pragmatycznych, regulujących status funkcjonariuszy SKW, SWW oraz CBA.

Rozumowanie takie nie stoi także w sprzeczności z treścią art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). Przywołane unormowanie przewiduje bowiem możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W przedstawionym przypadku, za naruszeniem zakazu nieretroaktywności zdaje się przemawiać fakt przyznania funkcjonariuszom SKW i SWW – mocą ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym - od dnia 1 października 2006 r. prawa do podwyższenia emerytury. W konsekwencji, nadanie wstecznej mocy obowiązującej aktowi niższej

rangi, który jedynie doprecyzowuje postanowienia ustawy, nie powinno być traktowane jako naruszenie zasady demokratycznego państwa prawa.

2. *doszczeniem*



płk Janusz NOSEK

Wyk. w 2 egz.:
Egz. nr 1-adresat
Egz. nr 2-a/a
Sporz/wyk: UN (tel. 840-482)