



RZECZPOSPOLITA POLSKA
SZEFE CENTRALNEGO
BIURA ANTYKORUPCYJNEGO

Paweł Wojtunik

Warszawa, dnia 30 stycznia 2010 r.

DP - 176 /10/W

Pan

Jacek Cichocki

Sekretarz Stanu

Sekretarz Kolegium ds. Służb Specjalnych

W odpowiedzi na pismo nr KSS-110-27/11/09 z dnia 1 października 2009 r., jak również uwzględniając zalecenie zawarte w piśmie nr KSS-110-1(2)/10 z dnia 22 stycznia 2010 r., uprzejmie przedstawiam stanowisko Centralnego Biura Antykorupcyjnego do uwag zgłoszonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Obrony Narodowej, Szefa Agencji Wywiadu Wojskowego oraz Zastępcę Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego do projektu **rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy**.

Uwagi Szefa Agencji Wywiadu zostały uwzględnione w całości, czego efektem jest odpowiednia zmiana brzmienia projektu rozporządzenia.

Uwagi Zastępcy Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego zostały uwzględnione w całości, czego efektem jest odpowiednia zmiana brzmienia projektu rozporządzenia.

Uwagi Ministra Obrony Narodowej, w związku z uwzględnieniem propozycji Szefa Agencji Wywiadu, stały się nieaktualne. Mimo to istota i sens przedstawionych wniosków została zachowana. Celem propozycji było, aby funkcjonariusz objęty umową nie ponosił odpowiedzialności majątkowej w okresie następującym po faktycznym rozwiązaniu tej umowy. Projektowany przepis to zapewnia w ten sposób, że wskazuje bardzo wyraźnie cezurę czasową, do kiedy ta odpowiedzialność obowiązuje. Zastosowana zmiana usuwa wszelkie wątpliwości w zakresie terminów odpowiedzialności majątkowej. Jednocześnie mobilizuje osoby, w których interesie jest sprawne i rzetelne rozliczenie z powierzonego mienia do szybkiego zakończenia inwentaryzacji.

Uwagi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zostały uwzględnione częściowo, co znalazło swój wyraz w zmienionym brzmieniu projektu rozporządzenia. Nie uznano za zasadne dokonywanie korekt w zakresie wydłużenia do 14 dni terminu rozpoczęcia

inwentaryzacji. Wnioskodawca nie uzasadnił celowości takiej zmiany. W ocenie Centralnego Biura Antykorupcyjnego utrzymywanie tak długiego okresu nie ma praktycznego znaczenia. Nie usprawniałoby to procesu rozliczeń. Upływ czasu w żaden sposób nie wpływa na zapewnienie pewności co do istnienia określonego stanu rzeczywistego odnośnie powierzonego mienia. Należy pamiętać, że to do stron umowy należeć będzie przeprowadzenie inwentaryzacji w odpowiednim terminie, który nie będzie wykraczał poza okres wypowiedzenia, odpowiednio określony podczas sporządzania umowy o objęciu wspólną odpowiedzialnością majątkową.

Wprowadzenie przykładowego katalogu przypadków wypowiedzenia umowy, proponowane w pkt 2, nie znajduje uzasadnienia. Nie tylko nie będzie on pełnił funkcji normatywnej, ale także informacyjnej, co było zamierzeniem wnioskodawcy. Praktyka wskazuje, że taki zabieg w istocie zamiast wskazywać możliwe kierunki, może zaciemniać i wprowadzać w błąd co do przypadków, w których wypowiedzenie umowy jest możliwe lub dopuszczalne. Zdaniem Biura cel przepisów zostanie osiągnięty najpełniej dzięki pozostawieniu otwartego, nawet nie w postaci przykładowego katalogu, zagadnienia wypowiedzenia umowy. Dzięki temu zapobiec będzie można odwoływaniu się kogokolwiek do tego przykładowego zestawienia, podczas dokonywania rozliczeń z powierzonego mienia.

Uprawnienie do zgłoszenia uwag w związku z objęciem funkcjonariusza wspólną odpowiedzialnością majątkową jest z jego punktu widzenia istotne. Niemniej jednak brak takiego wskazania w przepisie § 4 projektu w żadnym razie nie pozbawia go do tego prawa. Do stron umowy, podczas jej zawierania należy określić co jest spisywane, jakie są jej postanowienia, co należy ująć. W tym też zakresie nie przewiduje się formularzy czy wzorów. Daje to pełną swobodę do działania stronom. Celem projektu rozporządzenia jest stworzenie pewnych ram, które będą wypełniane przede wszystkim przez samych zainteresowanych.

Mając powyższe na uwadze Centralne Biuro Antykorupcyjne uznaje potrzebę pozostawienia brzmienia niezmiennych przepisów, w szczególności § 4 projektu, w dotychczasowym kształcie i wnioskuję o rezygnację przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z przedstawionych propozycji oraz akceptację dokonanych zmian.

Jednocześnie informuję, że wniosek Ministra Finansów o uwzględnienie funkcjonariuszy Służby Celnej w projekcie rozporządzenia został zrealizowany poprzez odpowiednią zmianę brzmienia projektu.

Załączniki:

Projekt rozporządzenia z dnia 29 stycznia 2010 r.

SZEF
Centralnego Biura Antykorupcyjnego
Paweł Wojtunik

Sporządzono w 2 egz.:

Egz. nr 1 – adresat,

Egz. nr 2 – a/a

Sporządził