

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2008 r.

w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego, łącznego powierzenia im mienia oraz szczegółowych warunków wspólnej odpowiedzialności za szkodę w powierzonym im mieniu

Na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 1999 r. o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego (Dz. U. Nr 53, poz. 548, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) zasady i tryb zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy,
- 2) zasady i tryb łącznego powierzenia mienia funkcjonariuszom,
- 3) warunki wspólnej odpowiedzialności za szkodę w mieniu powierzonym łącznie funkcjonariuszom.

§ 2. Umowa o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, za mienie powierzone im łącznie, zwana dalej „umową”, może być zawarta z odpowiednim kierownikiem jednostki organizacyjnej, w którego dyspozycji znajduje się powierzone mienie.

§ 3. Każda zmiana w składzie funkcjonariuszy, objętych wspólną odpowiedzialnością majątkową, wymaga zawarcia nowej umowy.

§ 4. 1. Warunkiem ustanowienia wspólnej odpowiedzialności majątkowej jest powierzenie mienia łącznie wszystkim funkcjonariuszom, którzy mają być nią objęci, na podstawie spisu rzeczywistego stanu składników majątkowych w drodze inwentaryzacji, przeprowadzonej z udziałem tych funkcjonariuszy lub osób przez nich wskazanych; zainteresowanym funkcjonariuszom należy zapewnić możliwość zgłaszania uwag związanych z przebiegiem i wynikami inwentaryzacji.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 27, poz. 298, z 2002 r. Nr 74, poz. 676 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 149, poz. 1073.

2. Funkcjonariuszowi objętemu umową przysługuje prawo wglądu w księgi rachunkowe - w zakresie dotyczącym rozliczania powierzonego mienia, przez porównanie spisu inwentaryzacji tego mienia z księgami, a także prawo uczestniczenia w przyjmowaniu i wydawaniu mienia.

§ 5.1. W umowie strony ustalają okres, w ciągu którego nieobecność funkcjonariusza nie ma wpływu na zakres odpowiedzialności zarówno jego, jak i pozostałych funkcjonariuszy ponoszących wspólną odpowiedzialność majątkową. W razie przedłużenia się nieobecności funkcjonariusza ponad ten okres, jest on związany umową do czasu zakończenia inwentaryzacji, o ile została ona rozpoczęta nie później niż w ciągu siedmiu dni od dnia upływu okresu ustalonego w umowie.

2. W inwentaryzacji może brać udział funkcjonariusz lub osoba przez niego wskazana. Osobom tym należy zapewnić możliwość zgłaszania uwag związanych z przebiegiem i wynikami inwentaryzacji.

§ 6. 1. W razie wypowiedzenia umowy przez funkcjonariusza lub kierownika jednostki organizacyjnej, w dyspozycji której znajduje się powierzone mienie, funkcjonariusz ponosi wspólną odpowiedzialność majątkową za szkodę w mieniu, której powstanie stwierdzono do dnia zakończenia inwentaryzacji, jeżeli zostanie ona rozpoczęta w terminie 7 dni od dnia upływu terminu okresu wypowiedzenia. W razie bezskutecznego upływu terminu rozpoczęcia inwentaryzacji, funkcjonariusz jest wolny od odpowiedzialności od dnia, w którym przestała go wiązać umowa.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio w razie ustania stosunku służby lub przeniesienia funkcjonariusza objętego wspólną odpowiedzialnością majątkową.

3. Do dnia zawarcia nowej umowy, w sytuacjach określonych w ust. 1 i 2, funkcjonariusze objęci wspólną odpowiedzialnością majątkową nie ponoszą odpowiedzialności za część szkody w mieniu powstałą w czasie obowiązywania poprzednio zawartej umowy, za którą odpowiadałby funkcjonariusz, którego ta umowa przestała wiązać.

§ 7.1. W razie podejrzenia wystąpienia szkody w powierzonym mieniu lub stwierdzenia nieprawidłowego wykonywania obowiązków związanych z pieczęcią nad powierzonym mieniem, każdy z funkcjonariuszy ponoszących wspólną odpowiedzialność może zgłosić kierownikowi jednostki organizacyjnej żądanie przeprowadzenia inwentaryzacji.

2. W przypadku gdy żądanie, o którym mowa w ust. 1, nie zostanie uwzględnione, lub rozpoczęcie inwentaryzacji nie nastąpi w terminie siedmiu dni od zgłoszenia żądania, jak również wówczas, gdy nie nastąpi odsunięcie funkcjonariusza obwinianego o nieprawidłowe sprawowanie pieczy nad powierzonym mieniem, funkcjonariusz, który zgłosił żądanie dokonania inwentaryzacji, może odstąpić od umowy o wspólnej odpowiedzialności ze skutkiem natychmiastowym.

§ 8. Wypowiedzenie umowy albo odstąpienie od niej wymaga dla swej ważności zachowania formy pisemnej.

§ 9. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 czerwca 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej

i Urzędu Ochrony Państwa, łącznego powierzenia mienia tym funkcjonariuszom oraz szczegółowych warunków wspólnej odpowiedzialności za szkodę w mieniu tak powierzonym (Dz. U. Nr 50, poz. 584).

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego, łącznego powierzania mienia tym funkcjonariuszom oraz szczegółowych warunków wspólnej odpowiedzialności za szkodę w mieniu tak powierzonym stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 1999 r. o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zwanej dalej „ustawą”.

Przepis ten obliguje Radę Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowych zasad i trybu zawierania umowy o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy,
- 2) szczegółowych zasad i trybu łącznego powierzania mienia funkcjonariuszom,
- 3) szczegółowych warunków wspólnej odpowiedzialności za szkodę w mieniu powierzonym łącznie funkcjonariuszom.

Zakres podmiotowy ww. ustawy z dnia 7 maja 1999 r., obejmował w chwili jej wejścia w życie funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i Urzędu Ochrony Państwa, a na podstawie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 4 wydano rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 czerwca 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej i Urzędu Ochrony Państwa, łącznego powierzania mienia tym funkcjonariuszom oraz szczegółowych warunków wspólnej odpowiedzialności za szkodę w mieniu tak powierzonym.

Od momentu wejścia w życie ustawy, w efekcie powstawania nowych służb czy przekształceń, dokonywano licznych nowelizacji ustawy – w szczególności dokonano zmian tytułu i art.1 :

- 1) art. 137 pkt 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. Nr 27, poz. 298),
- 2) art. 201 pkt 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 74. poz. 676),
- 3) art. 185 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708),
- 4) art. 37 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 711).

Zakres podmiotowy regulacji dotyczących odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy, określony w ustawie, został rozszerzony o funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Konsekwencją zmiany zakresu podmiotowego ww. uregulowań jest konieczność dostosowania aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy w kierunku objęcia ich zakresem także funkcjonariuszy nowych służb specjalnych.

Ponadto wprowadzono wymóg zachowania formy pisemnej dla skuteczności wypowiedzenia umowy oraz odstąpienia od niej przez strony, a także możliwość wystąpienia z żądaniem przeprowadzenia inwentaryzacji w przypadkach, gdy istnieją podejrzenia wystąpienia szkody w powierzonym mieniu lub stwierdzenia nieprawidłowego wykonywania obowiązków związanych z pieczęcią nad powierzonym mieniem. Doprecyzowano, że umowę podpisuje się z właściwym kierownikiem jednostki organizacyjnej, w którego dyspozycji znajduje się powierzone mienie. W związku z regulacją zawartą w § 5 zapewniono, by w inwentaryzacji mógł brać udział funkcjonariusz lub osoba przez niego wskazana. Osobom tym zapewniono możliwość zgłaszania uwag związanych z przebiegiem i wynikami inwentaryzacji. Wyraźnie wskazano, iż w przypadku odstąpienia od umowy następuje ono ze skutkiem natychmiastowym.

Z uwagi na brak w projektowanym rozporządzeniu przepisów technicznych, nie podlega on notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zagadnienia objęte niniejszym projektem rozporządzenia nie są regulowane przez prawo Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenia.

Projekt regulacji oddziałuje na funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego i Centralnego Biura Antykorupcyjnego

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Zakres projektowanych rozwiązań nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu rozporządzenia na:

- a) **sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

- b) **rynek pracy** - wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy;
- c) **konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** - wprowadzenie proponowanych przepisów nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;
- d) **sytuację i rozwój regionalny** - wejście w życie rozporządzenia nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

4. Wskazanie źródeł finansowania.

Przedstawione regulacje nie powodują obciążenia budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.