



BIURO FINANSÓW

CBA/F-WZP/2538/2016

Warszawa, dnia 25.11.2016 r.

### **Do uczestników postępowania**

*dot. sprawy nr – 38/ZP/CBA/2016/MT pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie sortowania, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek oraz ich ewentualnych zwrotów”*

W związku z pytaniami, które wpłynęły do Zamawiającego udzielam następujących odpowiedzi:

#### **Pytanie nr 1**

Wykonawca prosi o rezygnację z fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawcy (pkt VI.2.12-19 Ogłoszenia o zamówieniu), bowiem w przypadku usług społecznych żądanie wykazaniem się, że wykonawca nie podlega wykluczeniu na podstawie ww. przesłanek przy takiej skali zamówienia, realizowanej przez 2 lata, jest wymogiem nadmiernym, niezgodnym z zasadą proporcjonalności, w szczególności z art. 7 ustawy Pzp, który wskazuje, że Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Ponadto zgodnie z ustawą Pzp Wykonawca, który podlega wykluczeniu, może przedstawić dowody na to, że podjęte przez niego środki są wystarczające do wykazania jego rzetelności, w szczególności udowodnić naprawienie szkody wyrządzonej przestępstwem lub przestępstwem skarbowym, zadośćuczynienie pieniężne za doznaną krzywdę lub naprawienie szkody, wyczerpujące wyjaśnienie stanu faktycznego oraz współpracę z organami ścigania oraz podjęcie konkretnych środków technicznych, organizacyjnych i kadrowych, które są odpowiednie dla zapobiegania dalszym przestępstwom lub przestępstwom skarbowym lub nieprawidłowemu postępowaniu wykonawcy. Przepisu zdania pierwszego nie stosuje się, jeżeli wobec wykonawcy, będącego podmiotem zbiorowym, orzeczono prawomocnym

wyrokiem sądu zakaz ubiegania się o udzielenie zamówienia oraz nie upłynął określony w tym wyroku okres obowiązywania tego zakazu.

Wykonawca zwraca również uwagę, że nowelizacją ustawy Pzp wprowadzono przepisy dotyczące zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi. Przedmiotem zamówienia na usługi społeczne są usługi wymienione w załączniku XIV do dyrektywy 2014/24/UE oraz załączniku XVII do dyrektywy 2014/25/UE. Zgodnie z ww. załącznikami świadczenie usług pocztowych zalicza się do usług społecznych.

Specjalną procedurę udzielania tych zamówień przewidziano, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:

- 750.000 euro – w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;
- 1.000.000 euro – w przypadku zamówień sektorowych.

Natomiast zamawiający udzielający zamówienia na usługi społeczne o wartości poniżej wskazanych progów, ma możliwość udzielenia zamówienia zgodnie z określoną przez siebie procedurą, spełniającą minimalne wymogi określone w art. 138o ust. 2-4 ustawy Pzp, tj.:

Zamawiający udziela zamówienia w sposób przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący.

Zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, na stronie internetowej, ogłoszenie o zamówieniu, które zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności: termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty, opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia i kryteria oceny ofert.

Niezwłocznie po udzieleniu zamówienia zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej na stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę w sprawie zamówienia publicznego. W razie nieudzielenia zamówienia zamawiający niezwłocznie zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej na stronie internetowej, informację o nieudzieleniu zamówienia.

Są to jedyne zasady prowadzenia takiego postępowania na usługi społeczne określone przez ustawodawcę. Potwierdza to opinia prezesa UZP, który wskazuje, że z uwagi na okoliczność, iż procedura udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne w oparciu o art. 138o ustawy Pzp tworzona jest przez samego zamawiającego, który zobowiązany jest jedynie do uwzględnienia norm zawartych w art. 138o ust. 2–4 znowelizowanej ustawy Pzp, a które to

przepisy nie przewidują konieczności stosowania przepisów ustawy Pzp dotyczących opisu przedmiotu zamówienia, kryteriów oceny ofert czy umów w sprawie zamówienia publicznego, należy stwierdzić, iż zamawiający w tym zakresie nie jest związany rozwiązaniami ustawowymi.

W związku z powyższym Wykonawca prosi o rezygnację z fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawcy określonych w pkt VI.2.12-19 Ogłoszenia o zamówieniu nr 38/ZP/CBA/2016/MT.

### **Odpowiedź**

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że wykazanie się przez wykonawcę, iż nie podlega wykluczeniu z przesłanek określonych w Rozdziale VI pkt. 2 ppkt. 12-19 Ogłoszenia, Zamawiający wymaga na etapie złożenia oferty (Oświadczenie – Załącznik nr 5 do Ogłoszenia). Jednocześnie Zamawiający informuje, że w związku z specyficznym charakterem prowadzonej działalności oraz wewnętrznymi zasadami, które nakładają konieczność badania, aby Wykonawcy realizujący zamówienie byli rzetelni, Zamawiający wymaga wykazania się brakiem podstaw do wykluczenia Wykonawców z przesłanek fakultatywnych, określonych w przedmiotowym Rozdziale. W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje zapisy określone w Ogłoszeniu.

### **Pytanie nr 2**

Wykonawca prosi o rezygnację ze zmian treści Ogłoszenia o zamówieniu z dnia 24.11.2016 r. tj. pkt 7 do Rozdziału IV Ogłoszenia, ppkt. 3) do pkt. 2 Rozdziału VII Ogłoszenia, pkt 7, 8 i 9 do § 5 Projektu umowy – Załącznik nr 3 do Ogłoszenia. Wykonawca pragnie zauważyć, że w przypadku zamówienia prowadzonego na podstawie art. 138o ustawy Pzp, opinia Prezesa UZP jest następująca: „Z uwagi na okoliczność, iż procedura udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne w oparciu o art. 138o ustawy Pzp tworzona jest przez samego zamawiającego, który zobowiązany jest jedynie do uwzględnienia norm zawartych w art. 138o ust. 2–4 znowelizowanej ustawy Pzp, a które to przepisy nie przewidują konieczności stosowania przepisów ustawy Pzp dotyczących opisu przedmiotu zamówienia, kryteriów oceny ofert czy umów w sprawie zamówienia publicznego, należy stwierdzić, iż zamawiający w tym zakresie nie jest związany rozwiązaniami ustawowymi.”

W związku z powyższym Wykonawca prosi o rezygnację ze zmian treści Ogłoszenia o zamówieniu z dnia 24.11.2016 r., gdyż zgodnie z powyższym wymóg zatrudnienia osób na umowę o pracę nie jest obligatoryjny.

## **Odpowiedź**

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że zgodnie z „Zaleceniami w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych” przyjęte przez Radę Ministrów w 2015 r. zobowiązują kierowników jednostek administracji rządowej do analizowania możliwości stosowania klauzul społecznych we wszystkich postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznych m.in. ochrona osób i mienia oraz świadczenia usług pocztowych i kurierskich oraz catering i sprzątanie. Jednocześnie powyższy dokument rekomenduje również stosowanie klauzul społecznych w postępowaniach, do których ze względu na wartość przedmiotu zamówienia nie mają zastosowania przepisy ustawy Pzp.

W związku z powyższym zamawiający podtrzymuje zapisy zmian treści Ogłoszenia o zamówieniu z dnia 24.11.2016 r.

Powyższe odpowiedzi są wiążące dla stron postępowania.

Dyrektor  
Biura Finansów  
Centralnego Biura Antykorupcyjnego  
w.z. Naczelnik Wydziału

Wanda Romanowska