



BIURO FINANSÓW

CBA/F-WZP/2869/2017

Warszawa, dnia 11.12.2017 r.

Do uczestników postępowania

dot. sprawy nr – 4/USS/2017/MT pn. „Świadczenie usług pocztowych”

W związku z pytaniami, które wpłynęły do Zamawiającego udzielam następującej odpowiedzi:

Pytanie nr 1

Dotyczy rozdziału XV do Ogłoszenia o zamówieniu pkt. 5

W związku z brakiem wymagania zabezpieczenia należytego wykonania umowy, prosimy o akceptację propozycji i zmianę zapisu na następujący: „Jeżeli Wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, uchyla się od zawarcia umowy, Zamawiający może zbadać czy nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału w postępowaniu Wykonawca, który złożył ofertę najwyższej ocenioną spośród pozostałych ofert.”

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający dokonuje zmiany treści Ogłoszenia w poniższym zakresie:

Zmiana Ogłoszenia

- **pkt. 5 Rozdziału XV Ogłoszenia** otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli Wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, uchyla się od zawarcia umowy, Zamawiający może zbadać czy nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału w postępowaniu Wykonawca, który złożył ofertę najwyższej ocenioną spośród pozostałych ofert.

Pytanie nr 2

Dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Zamawiający w pkt. 4 Opisu Przedmiotu Zamówienia wskazuje godziny doręczania przesyłek przychodzących do Zamawiającego. Wykonawca informuje, że zgodnie z zapisami ustawy Prawo Pocztowe art. 46 ust.2 pkt. 5 operator wyznaczony zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza zapisy art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do oddziałów Zamawiającego.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że podtrzymuje zapisy SIWZ. Jednocześnie wyjaśnia, że zgodnie z pkt. 4a załącznika nr 2 opis przedmiotu zamówienia *„W przypadku przesyłek – operator wyznaczony Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy (zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt. 5 ustawy Prawo Pocztowe (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1481)”*.

Pytanie nr 3

Dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Zamawiający w pkt. 8 Opisu Przedmiotu Zamówienia wskazuje, że Nadanie przez Wykonawcę przesyłek rejestrowych pocztowych objętych przedmiotem zamówienia (w tym przesyłek o których mowa w pkt 13 OPZ) następować będzie w dniu ich przekazania Wykonawcy przez zamawiającego.

Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu: *„nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”*?

Jednocześnie Wykonawca zwraca się z prośbą, o uwzględnienie dodatkowego zapisu w § 5 ust 6. Projektu Umowy oraz aby kara umowna uwzględniona w § 5 lit a. nie była naliczana, w takich okolicznościach.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający dokonuje zmiany treści Ogłoszenia w poniższym zakresie:

Zmiana

- **pkt. 8 Opisu Przedmiotu Zamówienia Załącznik nr 2 do Ogłoszenia** otrzymuje brzmienie:

„8) Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”;

- **§5 ust. 6 Projekt Umowy Załącznika nr 3 do Ogłoszenia** otrzymuje brzmienie:

„6. Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”;

Pytanie nr 4

Dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Wykonawca prosi o zmianę zapisu w pkt. 9 na następujący:

Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek pocztowych w wyznaczonym dniu i czasie po uprzednim poinformowaniu Wykonawcy drogą telefoniczną lub na podany przez Wykonawcę adres e-mail o zaistniałej sytuacji.

Analogicznie do zapisów § 4 ust 3 Projektu Umowy.

Dodatkowo wykonawca prosi o dodanie zapisu do pkt. 9 zał. nr 2 do Ogłoszenia oraz do § 4 ust 3 Projektu Umowy: „Zlecenie wykonania usługi innemu operatorowi może nastąpić w przypadku, gdy Wykonawca nie przywrócił stanu zgodnego z umową oraz obowiązującymi przepisami w terminie siedmiu dni od otrzymania uprzedniego pisemnego wezwania Zamawiającego”.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany treści Ogłoszenia w poniższym zakresie

Zmiana

Pkt. 9) Załącznika nr 2 do Ogłoszenia otrzymuje brzmienie:

9) Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek pocztowych

w wyznaczonym dniu i czasie, po uprzednim poinformowaniu Wykonawcy drogą telefoniczną lub na podany przez Wykonawcę adres e-mail o zaistniałej sytuacji.

Pozostałe zapisy nie ulegają zmianie.

Pytanie nr 5

Dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Wykonawca prosi o zmianę zapisu w pkt. 14 na następujący:

Wykonawca będzie doręczał zwrotne przesyłki pocztowe do siedzib Zamawiającego zgodnych z adresem nadawcy umieszczonym na przesyłkach.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający dokonuje zmiany treści Ogłoszenia w poniższym zakresie:

Zmiana Ogłoszenia

- pkt. 14 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia otrzymuje brzmienie:

„14. Wykonawca będzie doręczał zwrotne przesyłki pocztowe do siedzib Zamawiającego zgodnych z adresem nadawcy umieszczonym na przesyłkach.”

Pytanie nr 6

Dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Wykonawca informuje, że przekierowanie korespondencji na nowy adres zgodnie z regulaminem i cennikiem usług Wykonawcy jest opcją dodatkowo płatną. Opłata za nadanie przesyłki została uiszczona przez Nadawcę i dotyczy doręczenia przesyłki na adres wskazany przez Nadawcę przesyłki. Zmiana adresu do doręczenia, czyli dostanie przesyłki na nowy adres oznacza ponowny jej transport co wiąże się z dodatkowymi kosztami. Wykonawca nie pobiera opłat za dosyłanie przesyłek, jeżeli realizowane jest na obszarze doręczeń tej samej placówki oddawczej.

Ponadto dosłaniu nie podlegają przesyłki doręczane na podstawie przepisów innych ustaw niż ustawa Prawo Pocztove, dotyczących sposobu, zasad i trybu doręczeń m.in.: 1) pisma w postępowaniu: karnym, cywilnym, sądowo-administracyjnym, administracyjnym, podatkowym oraz pisma w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, 2) przesyłki z zawartością żywych zwierząt i roślin, pszczoł i ptactwa domowego, próbek z mlekiem. W związku z powyższym Wykonawca prosi o wykreślenie pkt. 17 Opisu Przedmiotu Zamówienia lub zawarcie odpowiedniej pozycji w Formularzu Cenowym.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający podtrzymuje zapisy Ogłoszenia. Jednocześnie Zamawiający informuje, że zgodnie z pkt. 21 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia

w przypadku opłat za przesyłki nie ujęte w formularzu cenowym będą miały zastosowanie stawki obowiązujące w aktualnym cenniku Wykonawcy.

Pytanie nr 7

Dotyczy Załącznika nr 3 do Ogłoszenia Projekt Umowy § 2 Płatności ust. 7.

Wykonawca informuje, że faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury liczony od daty wystawienia został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu wniosków oraz opóźnień w ich płatnościach. Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę zapisu w Załączniku nr 3 do Ogłoszenia Projekt Umowy § 2 Płatności ust 7. na zapis: „Zamawiający wniesie na konto bankowe Wykonawcy należność za wykonanie usługi w terminie 21 dni od daty *wystawienia* faktury VAT.”

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany treści Ogłoszenia w poniższym zakresie:

- §2 ust. 7 Załącznika nr 3 otrzymuje brzmienie:

„7. Zamawiający wniesie na konto bankowe Wykonawcy należność za wykonanie usługi w terminie 30 dni od daty wystawienia faktury VAT”.

Pytanie nr 8

Dotyczy Załącznika nr 3 do Ogłoszenia Projekt Umowy § 2 Termin realizacji.

W związku z tym, że Zamawiający przewiduje możliwość dosyłania korespondencji na nowy adres Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę zapisu § 2 Płatności ust 9. na zapis: „Zamawiający zobowiązuje się do zapłaty za faktyczne ilości nadanych, dosłanych oraz zwróconych przesyłek pocztowych. W przypadku niewykorzystania przez Zamawiającego kwoty określonej w § 2 ust. 1, Wykonawcy nie przysługują względem Zamawiającego roszczenia z tego tytułu.”

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający podtrzymuje zapisy Ogłoszenia.

Pytanie nr 9

Dotyczy Załącznika nr 3 do Ogłoszenia Projekt Umowy § 4 Kary Umowne ust.1. pkt. a.

Wykonawca zwraca się z prośbą o odstąpienie od Kar Umownych lub zmianę zapisów pkt 1a §4 Projektu umowy i zmniejszenie wysokości kary umownej na 1% kwoty brutto niezrealizowanej części umowy.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że podtrzymuje zapisy Ogłoszenia.

Pytanie nr 10

Dotyczy Załącznika nr 3 do Ogłoszenia Projekt Umowy § 4 Kary Umowne.

Wykonawca ze względu na jego funkcjonujące wewnętrzne uregulowania oraz konieczność posiadania formalnej podstawy do wypłaty kar umownych, zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 4 ust. 5 na następujący „Naliczone kary umowne będą wypłacane Zamawiającemu na wskazany przez niego nr rachunku na podstawie noty obciążeniowej”.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że podtrzymuje zapisy Ogłoszenia.

Pytanie nr 11

Dotyczy rozdziału VI. do Ogłoszenia o zamówieniu pkt. 2

Wykonawca prosi o rezygnację z fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawcy (pkt. VI.2. 12-19 Ogłoszenia o zamówieniu), bowiem w przypadku usług społecznych żądanie wykazaniem się, że wykonawca nie podlega wykluczeniu na podstawie ww. przesłanek przy takiej skali zamówienia, realizowanej przez 2 lata, jest wymogiem nadmiernym, niezgodnym z zasadą proporcjonalności, w szczególności z art. 7 ustawy Pzp, który wskazuje, że Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Ponadto zgodnie z ustawą Pzp Wykonawca, który podlega wykluczeniu, może przedstawić dowody na to, że podjęte przez niego środki są wystarczające do wykazania jego rzetelności, w szczególności udowodnić naprawienie szkody wyrządzonej przestępstwem lub przestępstwem skarbowym, zadośćuczynienie pieniężne za doznaną krzywdę lub naprawienie szkody, wyczerpujące wyjaśnienie stanu faktycznego oraz współpracę z organami ścigania oraz podjęcie konkretnych środków technicznych, organizacyjnych i kadrowych, które są odpowiednie dla zapobiegania dalszym przestępstwom lub przestępstwom skarbowym lub nieprawidłowemu postępowaniu wykonawcy. Przepisu zdania pierwszego nie stosuje się, jeżeli wobec wykonawcy, będącego podmiotem zbiorowym, orzeczono prawomocnym wyrokiem sądu zakaz ubiegania się o udzielenie zamówienia oraz nie upłynął określony w tym wyroku okres obowiązywania tego zakazu.

Wykonawca zwraca również uwagę, że nowelizacją ustawy Pzp wprowadzono przepisy dotyczące zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi. Przedmiotem zamówienia na usługi społeczne są usługi wymienione w [załączniku XIV](#) do dyrektywy 2014/24/UE oraz [załączniku XVII](#) do dyrektywy 2014/25/UE. Zgodnie z ww. załącznikami **świadczenie usług pocztowych zalicza się do usług społecznych.**

Specjalną procedurę udzielania tych zamówień przewidziano, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:

- 750.000 euro – w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;
- 1.000.000 euro – w przypadku zamówień sektorowych.

Natomiast zamawiający udzielający zamówienia na usługi społeczne o wartości poniżej wskazanych progów, ma możliwość udzielenia zamówienia zgodnie z określoną przez siebie procedurą, spełniającą minimalne wymogi określone w art. 138o ust. 2-4 ustawy Pzp, tj.:

- Zamawiający udziela zamówienia w sposób przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący.
- Zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, na stronie internetowej, ogłoszenie o zamówieniu, które zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności: termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty, opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia i kryteria oceny ofert.

Niezwłocznie po udzieleniu zamówienia zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej na stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę w sprawie zamówienia publicznego. W razie nieudzielenia zamówienia zamawiający niezwłocznie zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej na stronie internetowej, informację o nieudzieleniu zamówienia.

Są to jedyne zasady prowadzenia takiego postępowania na usługi społeczne określone przez ustawodawcę. Potwierdza to opinia prezesa UZP, który wskazuje, że *z uwagi na okoliczność, iż procedura udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne w oparciu o art. 138o ustawy Pzp tworzona jest przez samego zamawiającego, który zobowiązany jest jedynie do uwzględnienia norm zawartych w art. 138o ust. 2–4 znowelizowanej ustawy Pzp, a które to przepisy nie przewidują konieczności stosowania przepisów ustawy Pzp dotyczących opisu przedmiotu zamówienia, kryteriów oceny ofert czy umów w sprawie zamówienia publicznego, należy stwierdzić, iż zamawiający w tym zakresie nie jest związany rozwiązaniami ustawowymi.*

W związku z powyższym Wykonawca prosi o rezygnację z fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawcy określonych w pkt VI.2.12-19 Ogłoszenia o zamówieniu nr 4/USS/2017/MT.

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że wykazanie się przez wykonawcę, iż nie podlega wykluczeniu z przesłanek określonych w Rozdziale VI pkt. 2 ppkt. 12-19 Ogłoszenia, Zamawiający wymaga na etapie złożenia oferty (Oświadczenie – Załącznik nr 5 do Ogłoszenia). Jednocześnie Zamawiający informuje, że w związku z specyficznym charakterem prowadzonej działalności oraz wewnętrznymi zasadami, które nakładają konieczność badania, aby Wykonawcy realizujący zamówienie byli rzetelni, Zamawiający wymaga wykazania się brakiem podstaw do wykluczenia Wykonawców z przesłanek fakultatywnych, określonych w przedmiotowym Rozdziale. W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje zapisy określone w Ogłoszeniu.

Pytanie nr 12

Dotyczy rozdziału IV. do Ogłoszenia o zamówieniu pkt. 6 oraz § 5 zał. nr 3 „Projekt umowy”

W rozdz. IV.pkt.6 do ogłoszenia oraz w § 5 pkt 7, 8, 9 załącznika nr 5 „Projekt umowy” do Ogłoszenia o zamówieniu Zamawiający wskazuje obowiązki Wykonawcy w zakresie zatrudnienia na umowę o pracę osób wykonujących konkretne czynności przy realizacji Umowy. Uprzejmie wskazujemy, że w ramach organizacji pracy Wykonawca korzysta m.in. z Agencji Pocztowych, posiadających uprawnienia odpowiednie do uprawnień placówek pocztowych oraz w ramach czynności interwencyjnych, z osób wykonujących czynności w ramach stosunku cywilnoprawnego. Mając powyższe na uwadze w sytuacjach wyjątkowych obsługę usług pocztowych prowadzą osoby nie zatrudnione na podstawie umowy o pracę, jak również agenci pocztowi nie zatrudnieni na umowę o pracę.

W związku z tym brak jest możliwości złożenia oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę wszystkich osób, którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia.

Wskazać też należy, że ustawodawca nie wprowadził w art.29 ust.3a ustawy PZP obowiązku zatrudnienia całego personelu Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, lecz pozostawił powyższe do określenia Zamawiającemu, który w ramach prowadzonego postępowania zgodnie ze specyfiką danego rynku może ustalić poziom zatrudnienia personelu na podstawie umowy o pracę.

W związku z powyższym proponujemy dodanie w rozdz. IV.pkt.6 do ogłoszenia oraz w § 5 pkt 7 następującą treść: „,, z zastrzeżeniem przypadków konieczności organizacji pracy z udziałem osób wykonujących czynności na podstawie stosunku cywilnoprawnego”. Jednocześnie mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rezygnację z zapisów znajdujących się w § 5 Projektu umowy pkt 8 oraz 9

Odpowiedź

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że zgodnie z „Zaleceniami Rady Ministrów w sprawie uwzględnienia przez administrację rządową aspektów

społecznych w zamówieniach publicznych, przejęte przez radę Ministrów w dniu 29 marca 2017 r. zobowiązują kierowników jednostek administracji rządowej do dokonywania oceny możliwości uwzględnienia aspektów społecznych przy udzieleniu zamówień publicznych nieobjętych procedurami określonymi ustawą Pzp oraz uwzględnianie tych aspektów we wszystkich zamówieniach, w których analiza wskazała na taką możliwość.

W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje zapisy Ogłoszenia.

Dyrektor Biura Finansów
Centralnego Biura Antykorupcyjnego

Daniel Art