



**CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE
BIURO FINANSÓW**

**ul. Poleczki 3
02-822 Warszawa
tel.: 22 437 13 00, fax: 22 437 13 90, 22 437 13 92**

CBA/F-WZP/1966/2019

Warszawa, dnia 30.07.2019 r.

Do uczestników postępowania

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: Świadczenie usług pocztowych, sprawa nr 4/USS/2019/TCz

W związku z pytaniami, które wpłynęły do Zamawiającego, Zamawiający udziela poniższych odpowiedzi:

Pytanie 1:

Wykonawca prosi o modyfikację punktu 5 rozdziału XV Ogłoszenia o zamówieniu, w sposób następujący, ze względu na brak wymagania zabezpieczenia należytego wykonania umowy:

„Jeżeli Wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, uchyła się od zawarcia umowy, Zamawiający może zbadać czy nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału w postępowaniu Wykonawca, który złożył ofertę najwyżej ocenioną spośród pozostałych ofert”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 1 Zamawiający dokonuje modyfikacji pkt. 5 rozdziału XV Ogłoszenia o zamówieniu. Pkt 5 rozdziału XV Ogłoszenia o zamówieniu otrzymuje następujące brzmienie:

„Jeżeli Wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, uchyła się od zawarcia umowy, Zamawiający może zbadać czy nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału w postępowaniu Wykonawca, który złożył ofertę najwyżej ocenioną spośród pozostałych ofert”.

Pytanie 2:

Wykonawca informuje, że usługa Paczka 24 i Paczka 48 została już wycofana i nie jest świadczona. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie pozycji Paczka 24 i Paczka 48 z Załącznika nr 1a do Ogłoszenia – Formularza cenowego. Odpowiednikiem wskazanych usług w Formularzu cenowym jest usługa Pocztex Ekspres 24.

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z treści załącznika nr 1a do Ogłoszenia o zamówieniu pozycje Paczka 24 i Paczka 48.

Pytanie 3:

Wykonawca prosi o doprecyzowanie i wyjaśnienie pozycji „POZ” widniejących w Załączniku nr 1a do Ogłoszenia – Formularz cenowy. Wskazane pozycje widnieją przy usługach Przesyłka listowa zagraniczna E Strefa A oraz Przesyłka listowa zagraniczna PR Strefa A. Jeśli umieszczenie ich jest wynikiem pomyłki, Wykonawca prosi o ich usunięcie.

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z treści załącznika nr 1a do Ogłoszenia o zamówieni pozycję „POZ”.

Pytanie 4:

Wykonawca wnosi o korektę załącznika nr 1a do Ogłoszenia – Formularza cenowego, poprzez wykreślenie pozycji ZPO przy usłudze Przesyłka listowa zagraniczna PR Strefa A. Usługa Zwrotne potwierdzenie odbioru (ZPO), jest świadczona wyłącznie dla przesyłek rejestrowanych (poleconych).

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z treści załącznika nr 1a do Ogłoszenia o zamówieni pozycję ZPO przy usłudze Przesyłka listowa zagraniczna PR Strefa A.

Pytanie 5

Zamawiający w Załączniku nr 2 do Ogłoszenia – Opis przedmiotu Zamówienia w pkt 4 a, wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenie poczty przychodzącej codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach od 9:00-10:00 do siedziby Zamawiającego. Wykonawca informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztove (art. 46 ust. 2 pkt. 5) Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na powyższe pytanie Zamawiający informuje, że podtrzymuje zapisy SIWZ. Jednocześnie wyjaśnia, że zgodnie z pkt. 4a załącznika nr 2 opis przedmiotu zamówienia „W przypadku przesyłek – operator wyznaczony Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy (zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt. 5 ustawy Prawo Pocztove (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1481).

Pytanie 6:

Wykonawca wnosi o modyfikację pkt 8 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia – Opis przedmiotu zamówienia oraz par. 5 ust 6 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia - Projektu umowy, w poniższy sposób:

„Nadanie przez Wykonawcę przesyłek rejestrowanych pocztowych objętych przedmiotem zamówienia (w tym przesyłek, o których mowa w pkt 13) następować będzie w dniu ich przekazania Wykonawcy przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń, dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń.”

Jednocześnie Wykonawca informuje, że nie ma możliwości zapewnienia w przypadku każdej lokalizacji wskazanej przez Zamawiającego, punktu nadawczego w granicach administracyjnych miast/miejscowości, w których znajdują się siedziby Zamawiającego. Przyporządkowanie punktów nadawczych odbywa się na podstawie funkcjonującej sieci logistycznej, która nie pokrywa się z podziałem administracyjnym. Wykonawca każdorazowo przyporządkowuje punkt nadawczy najbliższej lokalizacji Zamawiającego, z uwzględnieniem możliwości logistycznych oraz wymaganych standardów obsługi. W związku z powyższym Wykonawca prosi o wykreślenie dopisku „Punkty nadawcze Wykonawcy muszą znajdować się w obszarze administracyjnym miast, w których znajdują się siedziby Zamawiającego”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 6 Zamawiający dokonuje modyfikacji pkt 8 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia o zamówieniu oraz par. 5 ust. 6 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu.

Powyższe zapisy załącznika nr 2 oraz załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu otrzymują następujące brzmienie:

„Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”.

Pytanie 7

Wykonawca wnosi o dostosowanie pkt 9 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia – Opis przedmiotu zamówienia do zapisów par 4 ust. 3 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia- Projektu umowy, tj. ustanowienie brzmienia jak poniżej:

„Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek pocztowych w wyznaczonym dniu i czasie, po uprzednim poinformowaniu Wykonawcy drogą telefoniczną lub na podany przez Wykonawcę adres e-mail o zaistniałej sytuacji.”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 7 Zamawiający dokonuje modyfikacji pkt 9 Załącznika nr 2 do Ogłoszenia o zamówieniu.

Pkt 9 załącznika nr 2 do Ogłoszenia o zamówieniu otrzymuje następujące brzmienie:

„Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć

Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek pocztowych w wyznaczonym dniu i czasie, po uprzednim poinformowaniu Wykonawcy drogą telefoniczną lub na podany przez Wykonawcę adres e-mail o zaistniałej sytuacji”.

Pytanie 8:

Wykonawca wnosi o modyfikację pkt 14 Załącznika nr 2 – Opis przedmiotu zamówienia, w sposób jak poniżej:

„Wykonawca będzie doręczał zwrotne przesyłki pocztowe do siedzib Zamawiającego zgodnych z adresem Nadawcy umieszczonym na przesyłkach”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 8 Zamawiający dokonuje modyfikacji pkt 14 załącznika nr 2 do Ogłoszenia o zamówieniu. Pkt 14 załącznika nr 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„Wykonawca będzie doręczał zwrotne przesyłki pocztowe do siedzib Zamawiającego zgodnych z adresem nadawcy umieszczonym na przesyłkach.”

Pytanie 9:

Zamawiający w pkt 4 Załącznika nr 1 do Ogłoszenia – Formularz ofertowy oraz par. 2 ust. 7 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy, określa termin płatności faktur. Wykonawca informuje, że faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury liczony od daty wystawienia został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu wniosków oraz opóźnień w ich płatnościach. Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę zapisu w par. 2 ust. 7 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy oraz pkt 4 Załącznika nr 1 do Ogłoszenia Formularza ofertowego, na zapis:

„Zamawiający wniesie na konto bankowe Wykonawcy należność za wykonane usługi w terminie 21 od daty wystawienia faktury”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 9 Zamawiający dokonuje modyfikacji pkt. załącznika nr 1 do Ogłoszenia o zamówieniu oraz par 2 ust. 7 załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu.

Powyższe zapisy załącznika nr 1 oraz załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu otrzymują następujące brzmienie:

„Zamawiający wniesie na konto bankowe Wykonawcy należność za wykonanie usługi w terminie 30 dni od daty **wystawienia** faktury VAT”.

Pytanie 10:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację par. 4 ust. 1 pkt a Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt Umowy w sposób poniższy:

„w wysokości 1% kwoty brutto niezrealizowanej części umowy (tj. kwoty, o której mowa w § 2 ust. 1, pomniejszonej o wynagrodzenie naliczone za zrealizowane usługi) - w przypadku wypowiedzenia umowy przez Zamawiającego z powodu okoliczności, za które odpowiada Wykonawca”.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy Ogłoszenia o zamówieniu.

Pytanie 11:

Zamawiający w par. 5 ust. 8 pkt c i d Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy, wymaga od Wykonawcy przedstawienia oprócz umów o pracę, również zaświadczenia właściwego oddziału ZUS o opłaceniu składek społecznych i zdrowotnych oraz dowodu zgłoszenia pracownika do ubezpieczeń. Wykonawca wskazuje, że takie wymogi są nieproporcjonalne do przedmiotu sprawy, gdyż opłacenie skład ubezpieczeń społecznych nie daje rękojmi wykonywania przedmiotu zamówienia. Dodatkowo spełnienie wymogu przedstawienia tychże dokumentów jest niezależne od Wykonawcy, gdyż wymaga uzyskania urzędowego zaświadczenia. Zamawiający przewiduje również uznaniowe określenie terminu dostarczenia tych dokumentów, co może prowadzić do sytuacji, gdy Zamawiający wyznaczy termin uniemożliwiający spełnienie wymogów zawartych w umowie. Mając na uwadze powyższe Wykonawca zwraca się z prośbą o usunięcie wymogów określonych w par. 5 ust. 8 pkt c i d Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

Pytanie 12:

Wykonawca zwraca się o modyfikację par 5 ust. 8 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy, w sposób poniższy:

„W celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę obowiązku zatrudnienia, o którym mowa w ust. 7, Wykonawca zobowiązuje się do przedłożenia Zamawiającemu, w trakcie realizacji umowy na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 30 dni kalendarzowych), wskazanych poniżej dowodów (według uznania Zamawiającego):”

Wykonawca zwraca uwagę, że Zamawiający oczekuje m.in. przedstawienia urzędowego zaświadczenia, które wystawiane jest niezależnie od Wykonawcy. W związku z powyższym uznaniowe określenie terminu przedstawienia dokumentów może prowadzić do sytuacji, gdy zostanie określony termin uniemożliwiający Wykonawcy wywiązać się z obowiązku określonego w umowie np. z przyczyn losowych lub niezależnych od Wykonawcy.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie nr 12 Zamawiający dokonuje modyfikacji par. 5 ust. 8 załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu. Par. 5 ust. 8 załącznika nr 3 do Ogłoszenia otrzymuje następujące brzmienie:

„W celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę obowiązku zatrudnienia, o którym mowa w ust. 7, Wykonawca zobowiązuje się do przedłożenia Zamawiającemu, w trakcie realizacji umowy na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 30 dni kalendarzowych), wskazanych poniżej dowodów (według uznania Zamawiającego):”

Pytanie nr 13:

Zamawiający w rozdziale IV pkt 6 Ogłoszenia o zamówieniu oraz w par. 5 ust. 7,8 i 9 załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy, wskazuje obowiązki Wykonawcy w zakresie zatrudnienia na umowę o pracę osób wykonujących konkretne czynności przy realizacji Umowy. Uprzejmie wskazujemy, że w ramach organizacji pracy Wykonawca korzysta m.in. z Agencji Poczтовых, posiadających uprawnienia odpowiednie do uprawnień placówek pocztowych oraz w ramach czynności interwencyjnych, z osób

wykonujących czynności w ramach stosunku cywilnoprawnego. Mając na uwadze powyższe, w sytuacjach wyjątkowych obsługę usług pocztowych prowadzą osoby niezatrudnione na podstawie umowy o pracę, jak również agenci pocztowi niezatrudnienia na umowę o pracę.

W związku z tym brak jest możliwości złożenia oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę wszystkich osób, którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia.

Wskazać też należy, że ustawodawca nie wprowadził w art. 29 ust 3a ustawy PZP obowiązku zatrudniania całego personelu Wykonawcy w na podstawie umowy o pracę, lecz pozostawił powyższe do określenia Zamawiającemu, który w ramach prowadzonego postępowania zgodnie ze specyfiką danego rynku może ustalić poziom zatrudnienia personelu na umowę o pracę.

W związku z powyższym proponujemy dodanie w rozdziale IV pkt 6 oraz w par. 5 ust. 7 następującą treść: „, ..., z zastrzeżeniem przypadków konieczności organizacji pracy z udziałem osób wykonujących czynności na podstawie stosunku cywilnoprawnego”. Dla Zamawiającego nie powinno być istotne kto konkretnie zatrudniony jest u Wykonawcy na podstawie Umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna Zamawiającemu znajomość imion i nazwisk oraz wskazywanie miejsca ich pracy. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz art. 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy Prawo zamówień publicznych nie można wywodzić podstawy do przekazywania Zamawiającemu danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób. Wykonawca może złożyć oświadczenie o ilości osób zatrudnionych na umowę o pracę w wybranych obszarach firmy, np. w określonej grupie pracowników, w placówce nadawczej Wykonawcy, w mieście Warszawa, w województwie mazowieckim, w kraju. Jeżeli chodzi o anonimizację umów/zgłoszeń pracownika do ubezpieczeń to zakres przedstawionych wymagań jest szeroki i mając na uwadze skalę osób zatrudnionych u Wykonawcy, sugerujemy wprowadzenie zapisu określającego ilość zanonimizowanych umów/zgłoszeń pracownika do ubezpieczeń podlegających kontroli do max. 10 sztuk w terminie 14 dni. Orientacyjny czas przygotowania kopii jednego dokumentu dla jednej osoby to ok. 10 minut, co przy skali anonimizowania wszystkich umów/zgłoszeń pracownika do ubezpieczeń osób realizujących czynności jest bardzo czasochłonne i zagraża niezrealizowaniu przygotowania tak obszernej dokumentacji dla Zamawiającego w wymaganym terminie. W związku z powyższym prosimy o ograniczenie ilości dokumentacji dowodowej w celu potwierdzenia spełniania wymogu do oświadczenia o ilości osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w wybranych przez Zamawiającego obszarach Wykonawcy.

Jednocześnie mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rezygnację z zapisów par. 5 ust. 8 i 9 załącznika nr 3 do Ogłoszenia – Projekt umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy Ogłoszenia o zamówieniu.

Pytanie nr 14:

Wykonawca zwraca się z zapytaniem, czy Zamawiający umożliwiając wykonywanie zamówienia przez podwykonawców, dopuszcza możliwość nadania przez inny podmiot przesyłek w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jak również przy wykorzystaniu innych

operatorów niż operator wybrany w niniejszym zapytaniu? Czy w związku z tym, Zamawiający dopuszcza możliwość, że na dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza możliwość nadania przez inny podmiot przesyłek w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jak również wykorzystania innych operatorów niż operator wybrany w niniejszym postępowaniu. Zamawiający nie dopuszcza możliwość, że na dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający.

Pytanie nr 15:

Czy Zamawiający dopuszcza, aby na kopertach przesyłek doręczanych w ramach udzielonego zamówienia znajdowały się znaki opłaty pocztowej innego operatora pocztowego, niż Wykonawca, któremu Zamawiający udzielił zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza, aby na kopertach przesyłek doręczanych w ramach udzielonego zamówienia znajdowały się znaki opłaty pocztowej innego operatora pocztowego, niż Wykonawca, któremu Zamawiający udzielił zamówienia.

Pytanie nr 16:

Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jest świadomy, że faktycznym nadawcą przesyłek będzie wówczas operator pocztowy, a nie Zamawiający? Powyższe może budzić wątpliwości adresatów przesyłek oraz organów, którym Zamawiający będzie przedstawiał dowody nadania korespondencji.

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego.

Powyższe odpowiedzi i modyfikacje są wiążące dla stron postępowania.

Dyrektor Biura Finansów
Centralnego Biura Antykorupcyjnego

Daniel Art