



RZECZPOSPOLITA POLSKA
SZEFE CENTRALNEGO
BIURA ANTYKORUPCYJNEGO

Paweł Wojtunik

Warszawa, dnia 21 stycznia 2010 r.

DP - 109 /10/W

Pan

Jacek Cichocki

Sekretarz Stanu

Sekretarz Kolegium ds. Służb Specjalnych

W odpowiedzi na pismo nr KSS-121-7/9/09 z dnia 1 października 2009 r. uprzejmie przedstawiam stanowisko Centralnego Biura Antykorupcyjnego do uwag zgłoszonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Zastępcę Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego do projektu *zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad i trybu postępowania z materiałami archiwalnymi i inną dokumentacją w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym*.

Uwagi Zastępcy Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego zostały uwzględnione w całości, czego efektem jest odpowiednia zmiana brzmienia projektu zarządzenia.

Odnosząc się do propozycji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji należy przede wszystkim zwrócić uwagę na jej bezzasadność. Wnioskodawca wskazuje, że nie określono „wymagań technicznych, jakim powinny odpowiadać formaty zapisu i informatyczne nośniki danych w rozumieniu przepisów ustawy (...)” i tym samym nie wykonano upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 3 pkt 6 lit. b w związku z ust. 2 lit. c ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Uznano w związku z tym, że brzmienie przepisu § 21 projektu zarządzenia odsyła do „bliżej nieokreślonych przepisów prawa” i „jest w świetle § 1 pkt 4 projektu niewystarczające”. Tymczasem w przepisie § 21 znajduje się odwołanie do „przepisów w sprawie wymagań technicznych formatów zapisu i informatycznych nośników danych, na których utrwalono materiały archiwalne przekazywane do archiwum państwowego”. Zdaniem Centralnego Biura Antykorupcyjnego trudno jest uznać, że są one bliżej nieokreślone, skoro istnieje wyłącznie jeden akt prawny, który po pierwsze jest niemal identycznie zatytułowany, a po drugie reguluje dokładnie ten właśnie przedmiot. Już choćby pobieżna orientacja w systemie polskiego prawa pozwoliłaby osobie mającej potrzebę skorzystania z projektowanych przepisów na bezbłędne odszukanie właściwego aktu prawnego.

Wymaga zwrócenia uwagi norma zawarta w § 156 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), zgodnie z którą jeżeli zachodzi potrzeba osiągnięcia skrótości tekstu lub zapewnienia spójności regulowanych instytucji prawnych, w akcie można posłużyć się odesłaniami. Odesłanie zawarte w § 21 projektu zostało, zgodnie z § 156 ust. 3 zasad techniki prawodawczej, sformułowane jednoznacznie poprzez wskazanie dokładne brzmienia nazwy aktu prawnego, do którego następuje to odesłanie.

Trzeba podkreślić, że nie byłoby celowe włączenie do projektu treści zawartych w odsyłanym rozporządzeniu. W przypadku jakichkolwiek zmian mogłoby bowiem dojść do powstania rozbieżności w przepisach, które regulują tę samą materię. Wskazane rozwiązanie pozwala tego uniknąć, a jednocześnie zapewnia spójność systemu prawnego.

Nie bez znaczenia jest okoliczność identycznego uregulowania wymagań technicznych formatów zapisu i informatycznych nośników danych w analogicznym akcie prawnym, jakim jest zarządzenie nr 118 Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 października 2007 r. w sprawie zasad i trybu postępowania z materiałami archiwalnymi i inną dokumentacją w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (M. P. Nr 79, poz. 843, z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze Centralne Biuro Antykorupcyjne uznaje potrzebę pozostawienia brzmienia przepisu § 21 projektu w dotychczasowym kształcie i wnioskuje o rezygnację przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z przedstawionych propozycji.

SZEF
Centralnego Biura Antykorupcyjnego
Paweł Wojtanik

Załączniki:

Projekt zarządzenia z dnia 12 stycznia 2010 r.

Sporządzono w 2 egz.:

Egz. nr 1 – adresat,

Egz. nr 2 – a/a

Sporządził:

