

Projekt z dnia 28 czerwca 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2010 r.

**w sprawie stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz
wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakie powinni spełniać
funkcjonariusze na poszczególnych stanowiskach służbowych**

Na podstawie art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Wymagania w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakie powinni spełniać funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2.

1. Spełnienie wymagań w zakresie wykształcenia stwierdza się na podstawie:
 - 1) świadectw, dyplomów lub certyfikatów ukończenia kursów specjalistycznych;
 - 2) świadectw lub dyplomów ukończenia szkoły średniej;
 - 3) dyplomów ukończenia studiów wyższych.
2. Spełnienie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych stwierdza się na podstawie świadectw pracy lub służby z poprzednich miejsc pracy lub służby.

§ 3.

1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach na stanowiska służbowe, na które zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia jest wymagane wykształcenie wyższe, można mianować lub powołać funkcjonariusza Centralnego Biura Antykorupcyjnego posiadającego wykształcenie średnie, przy spełnieniu pozostałych wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych.
2. Funkcjonariusz Centralnego Biura Antykorupcyjnego powołany na stanowisko służbowe, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany uzupełnić wykształcenie w terminie 3 lat od dnia powołania na stanowisko.

§ 4.

Do funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego, którzy w dniu wejścia w życie rozporządzenia nie spełniają wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 5.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 158, poz. 1122 i Nr 218, poz. 1592, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 85, poz. 716 i Nr 157, poz. 1241.

Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 września 2006 r. w sprawie stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakie powinni spełniać funkcjonariusze na poszczególnych stanowiskach (Dz. U. Nr 161, poz. 1135).

§ 6.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**WYMAGANIA KWALIFIKACYJNE W ZAKRESIE WYKSZTAŁCENIA I
KWALIFIKACJI ZAWODOWYCH, JAKIE POWINNI SPEŁNIAĆ
FUNKCJONARIUSZE CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO NA
POSZCZEGÓLNYCH STANOWISKACH SŁUŻBY**

L.p.	Stanowisko służbowe	Wykształcenie	Kwalifikacje zawodowe
1.	Dyrektor departamentu	Wyższe z tytułem magistra lub innym równorzędnym	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
2.	Dyrektor biura, dyrektor delegatury	Wyższe z tytułem magistra lub innym równorzędnym	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
3.	Zastępca dyrektora departamentu	Wyższe z tytułem magistra lub innym równorzędnym	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
4.	Naczelnik wydziału	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
5.	Zastępca naczelnika wydziału	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
5.	Ekspert	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
6.	Kierownik sekcji	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
7.	Agent specjalny	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
8.	Starszy agent	Wyższe	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
9.	Agent	Średnie	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
10.	Młodszy agent	Średnie	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
11.	Starszy inspektor	Średnie	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
12.	Inspektor	Średnie	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne
13.	Młodszy inspektor	Średnie	Szkolenie podstawowe, szkolenie specjalistyczne

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakie powinni spełniać funkcjonariusze na poszczególnych stanowiskach służbowych stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.). Aktualnie powyższą delegację realizuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 września 2006 r. w sprawie stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakie powinni spełniać funkcjonariusze na poszczególnych stanowiskach (Dz. U. Nr 161, poz. 1135).

Zmiana dotychczas obowiązującego rozporządzenia jest ściśle związana z nowelizacją zarządzenia nr 56 Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2009 r. w sprawie nadania statutu Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu (M. P. Nr 47, poz. 688), zmianą struktury Centralnego Biura Antykorupcyjnego i sposobem realizacji zadań, jak również potrzeby doprecyzowania tzw. ścieżki awansu zawodowego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Ponad czteroletnia praktyka w tym zakresie wskazuje na potrzebę uszczegółowienia i modyfikacji stanowisk służbowych w CBA oraz wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych funkcjonariuszy zajmujących poszczególne stanowiska.

W przedmiotowym projekcie, w § 2 doprecyzowano wykaz dokumentów, na podstawie których stwierdza się spełnienie wymagań w zakresie wykształcenia oraz kwalifikacji zawodowych.

Dokonano ponadto zmiany w § 3 ust. 2. Polega ona na skróceniu terminu z 5 do 3 lat na uzupełnienie wykształcenia, w przypadku powołania na stanowiska służbowe, na które jest wymagane wykształcenie wyższe. Poza tym tak jak do tej pory Szef CBA w dalszym ciągu będzie mógł powołać osobę na dane stanowisko pomimo niespełniania przez nią określonych w rozporządzeniu wymagań, jeżeli stwierdzi, że wykonywanie przez nią obowiązków na danym stanowisku jest uzasadnione np. szczególnymi umiejętnościami, doświadczeniem zawodowym, ważnymi z punktu widzenia służby kwalifikacjami, predyspozycjami, w tym osobowościowymi, specjalistyczną wiedzą, biegłością w danej dziedzinie, szerokimi kompetencjami i głęboką znajomością tematu, czy choćby zręcznością posługiwania się instrumentami wykorzystywanymi przez służbę specjalną. Ponadto, dokonano szeregu zmian w załączniku do rozporządzenia określającym wymagania w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych na poszczególnych stanowiskach. Przede wszystkim, rozszerzono siatkę w obrębie trzech najniższych stanowisk. Zrezygnowano ze stanowisk dyrektora zarządu oraz jego zastępcy, które nie znalazły miejsca w przygotowywanej zmianie statutu CBA. Przyjęto, że na stanowiskach od starszego agenta do naczelnika wydziału, funkcjonariusz musi posiadać co najmniej wykształcenie wyższe. Natomiast, od zastępcy dyrektora biura i zastępcy dyrektora delegatury do dyrektora departamentu co najmniej wykształcenie wyższe z tytułem magistra lub innym równorzędnym. Przewidziane w projekcie rozporządzenia

rozdzielenie na wykształcenie wyższe i wyższe z tytułem magistra lub równorzędnym wynika z uznania w tym zakresie, że ukończenie studiów I stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 5, poz. 20, z późn. zm.) i uzyskanie tytułu licencjata lub inżyniera uprawnia do zajmowania stanowiska, począwszy od starszego agenta do naczelnika wydziału.

Projekt rozporządzenia zawiera przepis przejściowy, przewidujący stosowanie przepisów dotychczasowych do funkcjonariuszy CBA, którzy w dniu wejścia w życie nie spełniają wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych. Praktyczne zastosowanie przepisu będzie miało miejsce w stosunku do funkcjonariuszy, którzy zostali powołani na stanowisko służbowe, o którym mowa w § 3 ust. 1, pomimo niespełniania odpowiednich wymagań co do wykształcenia, w okresie obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia. Zgodnie z projektowanym przepisem funkcjonariusze tacy zachowają swoje stanowisko, w związku z czym okres uzupełnienia tych braków wyniesie w ich przypadku w dalszym ciągu 5 lat. Należy tutaj zwrócić uwagę, że projekt rozporządzenia nie określa skutków upływu terminu. Wynika to z faktu, że przesłanki w zakresie odwołania ze stanowiska czy też zwolnienia ze służby określa ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym. Nie jest przedmiotem aktu prawnego rangi rozporządzenia wskazywanie skutków niedochowania przez funkcjonariusza zobowiązania do uzupełnienia w odpowiednim zakresie wykształcenia. Funkcjonariusz, powołany lub mianowany na dane stanowisko podlegał i podlegać będzie takiemu samemu ocenianiu pod kątem wywiązywania się z obowiązków służbowych, jak osoba, która piastuje to stanowisko odpowiednie wymagania spełniając.

Niniejszy projekt rozporządzenia nie ogranicza w szczególny sposób uznaniowości, bowiem zarówno obecne rozporządzenie, jak i to projektowane zawiera taki jej zakres, który jest niezbędny w kierowaniu przez Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego jednostką organizacyjną realizującą zadania o charakterze specjalnym. Mniejsza uznaniowość mogłaby utrudnić w niektórych aspektach zarządzanie i realizację kompetencji, co każe przyjąć, że jej poziom jest w tym przypadku optymalny.

Z uwagi na brak w projektowanym rozporządzeniu przepisów technicznych, nie podlega ono notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sytuację prawną funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Centralne Biuro Antykorupcyjne jako urząd administracji rządowej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Zakres projektowanych rozwiązań nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu rozporządzenia na:

- a) **sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- b) **rynek pracy** – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy;
- c) **konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – wprowadzenie proponowanych przepisów nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;
- d) **sytuację i rozwój regionalny** – wejście w życie rozporządzenia nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

4. Wskazanie źródeł finansowania.

Przedstawione regulacje nie powodują obciążenia budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.